

TRES IDEAS CLAVE

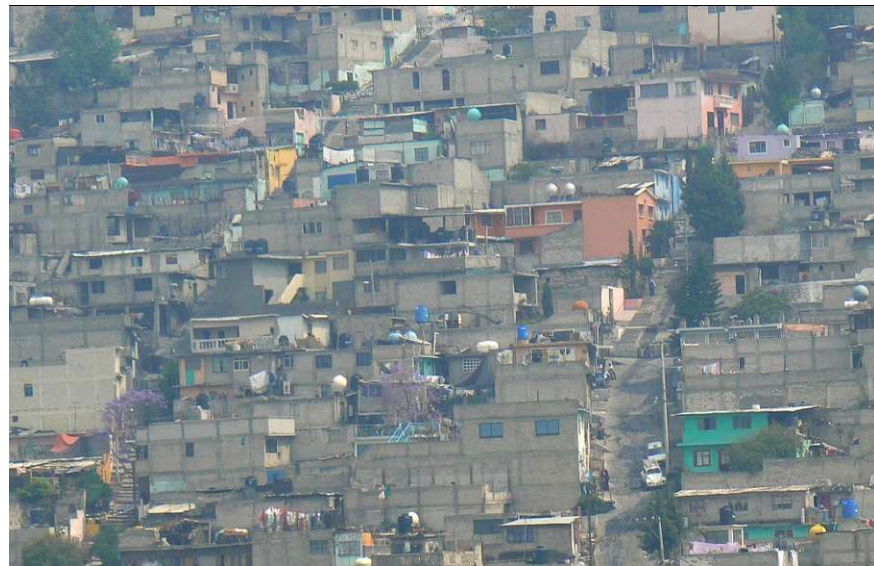
SOBRE **ZONAS**

METROPOLITANAS

Carlos Garrocho
cfgarrocho@gmail.com
El Colegio Mexiquense, A.C.

Objetivo

- Compartir algunas **ideas** que me parecen **clave** sobre las **ZM** y motivar formas **diferentes** de estudiarlas, **entenderlas** y **planearlas**.



Contenido

Introducción

(Cualquier presentación que se precie de «seria», debe presentar algunos datos...)

1.1 Contexto Nacional

- México: un país de ciudades
- México: un país metropolitano

1. El Problema de la Unidad Espacial Modificable

2. Las Ciudades Ingovernables

3. El Dilema del Prisionero

¿Qué son las ciudades?

- Las ciudades constituyen un **arreglo espacial aglomerado** de población y actividades que genera **ventajas netas** superiores a la **dispersión territorial**.
- Este comportamiento espacial no es fortuito, sino que se debe a diversas **ventajas** que obtienen la población y las actividades **cuando se aglomeran** en el territorio y que de manera genérica se les ha llamado **economías de aglomeración**.

Ejemplos

Tokyo 1: 36.67M



Bombay 5: 20.04M



Calcuta 8: 15.55M



Delhi 2: 22.16M



New York 6: 19.43M



Dhaka 9: 14.65M



Sao Paulo 3: 20.26M



Shanghai 7: 16.58M



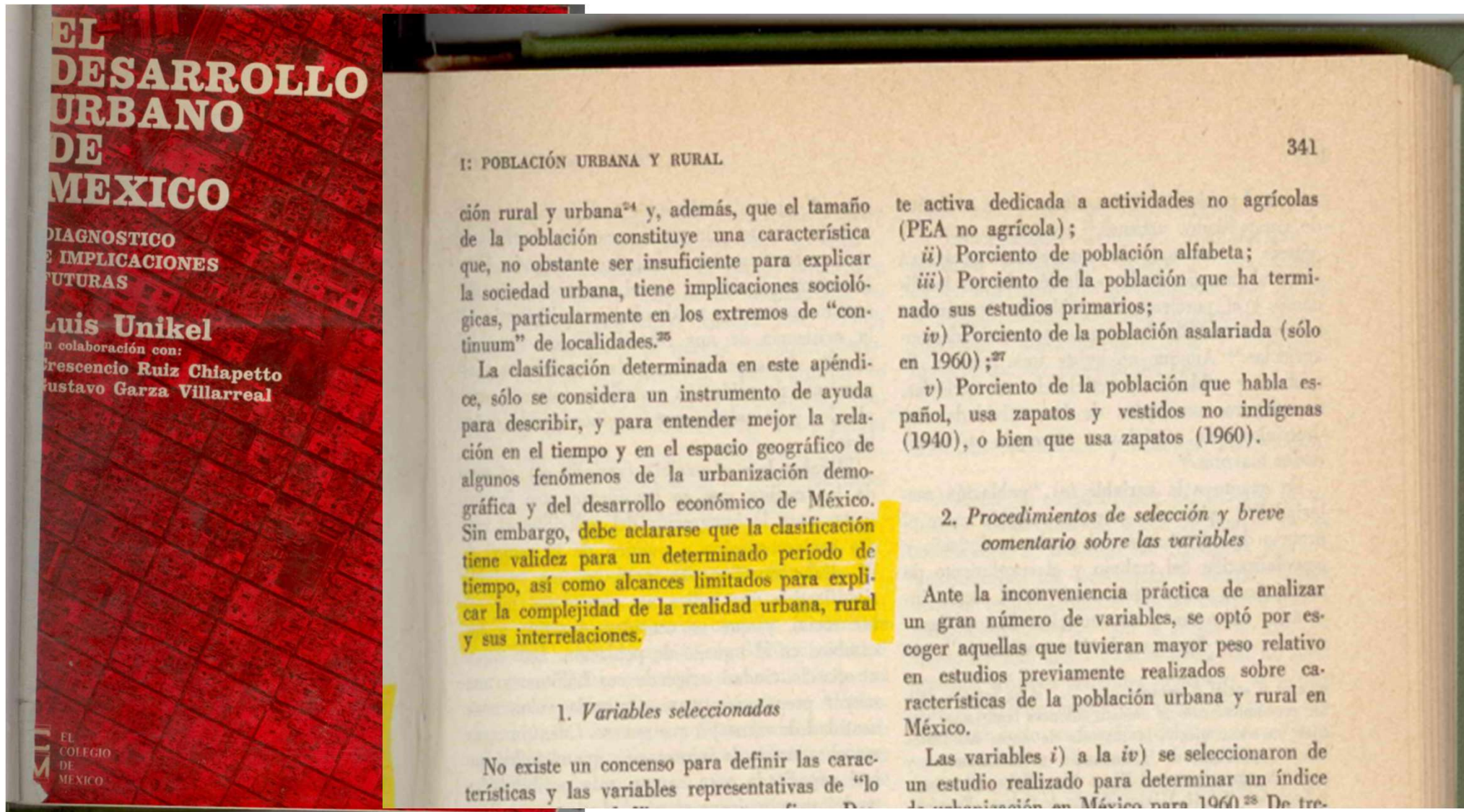
Karachi 10: 13.12M



Había una vez...

- En **México...**
- **Unikel, Ruíz y Garza: > 15 mil habitantes** (**1976** y antes porque su trabajo comenzó en **1966!**)
- **40 o más años después...**
- ¿Será momento de **re-considerar** esta definición?
- Estos autores recomendaron **revisar** esta definición periódicamente: **p.341.**
- **¿Un asentamiento > de 15 mil habitantes (o > de 2,500!!) en México es, realmente, una ciudad?**

¿Se debería repensar la definición de asentamiento urbano?



Finalmente...

¿Qué es una ciudad en
México en este inicio del
Siglo XXI?



México: un país de ciudades

Algunos Datos:

- Actualmente la proporción de población urbana del país es de alrededor de **72.6%** (Conapo, 2010: casi **75% en 2050**), el empleo registra una concentración urbana de **78%** (CEPAL, 2006; INEGI 2010a), y el **Producto Interno Bruto (PIB) urbano alcanza 96.3%** (CEPAL, 2006).
- La **concentración** de la población, el empleo y la producción en las ciudades **es evidente**.

¿Qué es una Zona
Metropolitana?

¿Qué es una Zona Metropolitana?

- Una ciudad conducida (**gobernada**) por **más de un gobierno.**
- Todos sabemos **qué sucede** cuando existe **más de un conductor...**



- Por ahora baste decir que **México** es un país **predominantemente metropolitano. Veamos...**

México un país metropolitano

- Situación en **2010**:

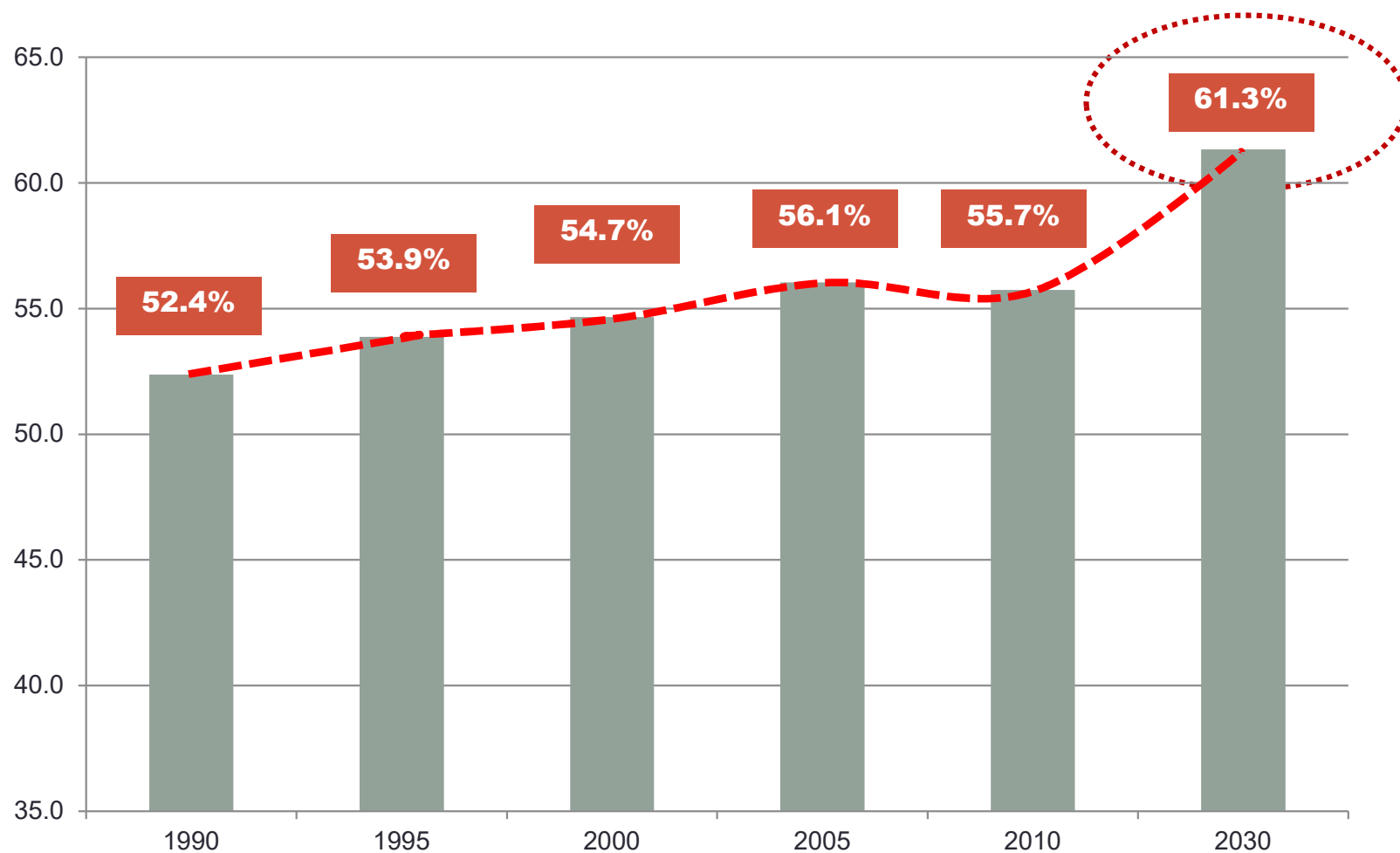
Rango (habitantes)	Total		Zonas metropolitanas			
	Ciudades	Población	Ciudades	Población	% Población Total Nacional	% Población Urbana Nacional
Red Urbana Nacional	383	80.4	56	62.6	55.7	77.9

Dulce, Mole, Chile y Pozole

¿Cómo llegamos hasta aquí?...
¿Qué sigue?...

Población Metropolitana 1990-2030

(%) respecto a la Población Total Nacional



Axiomas de la economía urbana

- Las concentraciones espaciales de actividades (**ciudades**) generan **efectos auto-reforzantes**.
- Las **ciudades más grandes** generan ciertas **ventajas (economías de aglomeración)**



Economías de aglomeración

- **Flujos internos y externos de información y conocimiento (explícito y tácito):** «contactos cara a cara»...
- Mayor **rapidez** en la **adopción, adaptación de innovaciones.**
- Su **umbral de población y firmas** permite **Alta Especialización**, que incrementa la **productividad** y la **competitividad, el empleo, el ingreso...**

Economías y Deseconomías...

- Mayor **competencia cooperativa** que incentiva la **innovación...**
- **Economías de escala...**
- **Oportunidades...**
- Efectos negativos (**deseconomías de aglomeración**): costos de congestión, contaminación, inseguridad, altos costos de vida...



Contexto Nacional...

- El país **seguirá urbanizándose** de manera **concentrada.**
- La **fuerza** de la **economía nacional** es y será **urbana.**
- Existen **383** asentamientos «urbanos» (15 mil o más habitantes: *remember* Unikel et al, 1976), pero...
- La **economía urbana se concentra en 21 ciudades millonarias o potencialmente millonarias** en **2020.**

Contexto Nacional...

- Cuando hablamos de la **economía nacional** estamos hablando de **la economía de esas 21 ciudades**.
- Dado que **el presente y el futuro del país** se están jugando en las ciudades....
- ¿No podríamos adoptar una **perspectiva estratégica y concentrarnos en las ciudades prioritarias** para el **desarrollo nacional**?
- Una **visión estratégica** podría generar **mejores políticas urbanas**.

¿Cambio de Enfoque?



**PUEBLOS
MÁGICOS**



**Ciudades
Mágicas**

Contexto Nacional...

- Es **imprescindible** que las ciudades de México sean **motores potentes** que impulsen el desarrollo nacional y regional (**¿todas pueden jugar este rol?**).

Premisa 1:

- Las ciudades (especialmente las estratégicas) de México deben **funcionar adecuadamente** como lugares para **vivir** y como lugares para **producir**.

Problema:

- **Todas las ciudades millonarias y las potencialmente millonarias** de México en 2020 (>800 mil habitantes) **son Zonas Metropolitanas**.

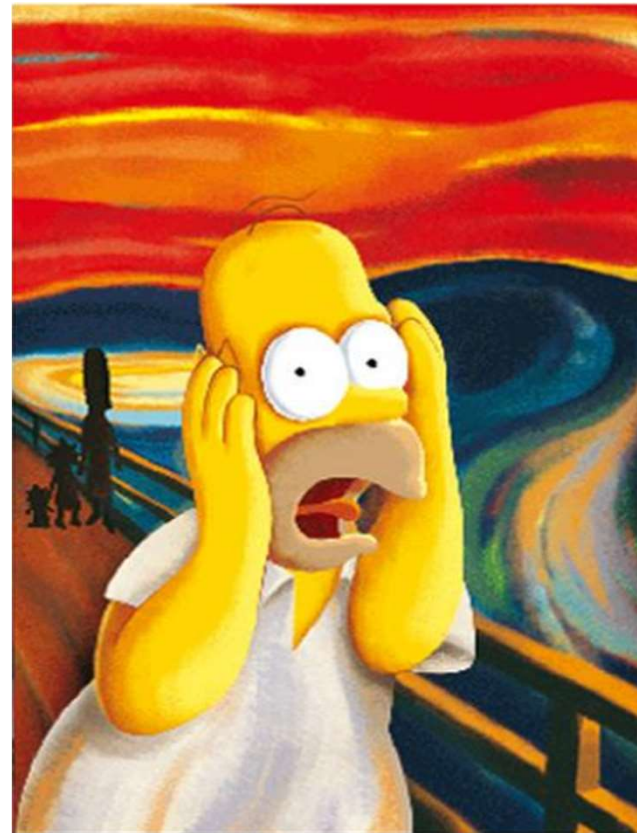
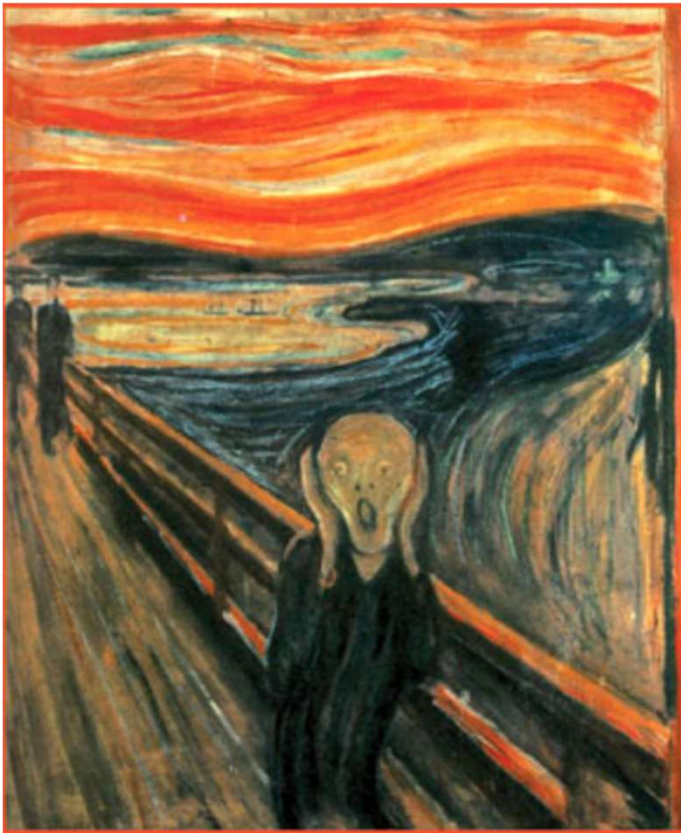
¿Qué significa
funcionar
adecuadamente?



Funcionar Adecuadamente

- Las ciudades **operan adecuadamente**, cuando, entre otras cosas, **facilitan el funcionamiento eficiente de las actividades**, son **incluyentes** y **sustentables**.
- Las ciudades que operan adecuadamente son más **competitivas**, lo que les permite generar procesos **acumulativos auto-reforzantes**:
 - Atraer **inversiones** , generar **empleo**, incentivar el **ingreso** y el **consumo**, ampliar **oportunidades** para todos y, en general, **acelerar el crecimiento** económico y el **desarrollo social**.

Tres barreras que impiden que las Zonas Metropolitanas funciones adecuadamente

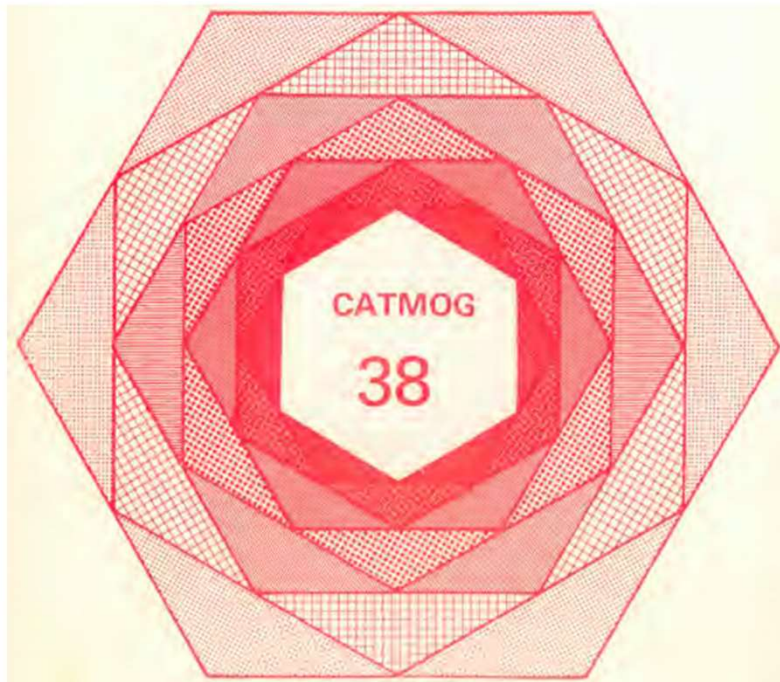


Barrera 1:

El Problema de la Unidad Especial Modificable

THE MODIFIABLE AREAL
UNIT PROBLEM

S. Openshaw



Stan Openshaw



El Problema de la Unidad Espacial Modificable

- La manera como **dividimos el espacio** determina en gran parte la manera como **lo entendemos**.
- Existen **dos maneras básicas** de entender el espacio:
 - Discreta
 - Continua

Espacio Continuo

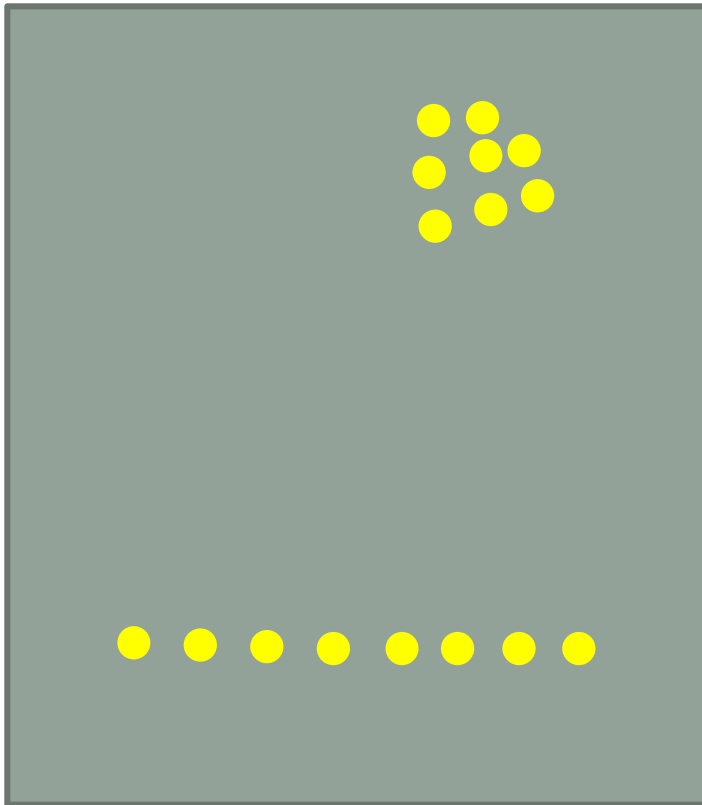
- **Espacio continuo:** Es el espacio **no fragmentado** por límites arbitrarios, sino por **límites funcionales** de la economía, por ejemplo.
- **Ventajas:** Refleja mucho mejor el **funcionamiento** espacial de la economía o de otros procesos humanos.
- **Desventajas:** Es complicado conseguir la **información** (i.e. localización precisa de firmas en el territorio: **coordenadas geográficas**).
- Técnicas de análisis **más complejas** (**análisis espacial** y **econometría espacial**)

Espacio Discreto

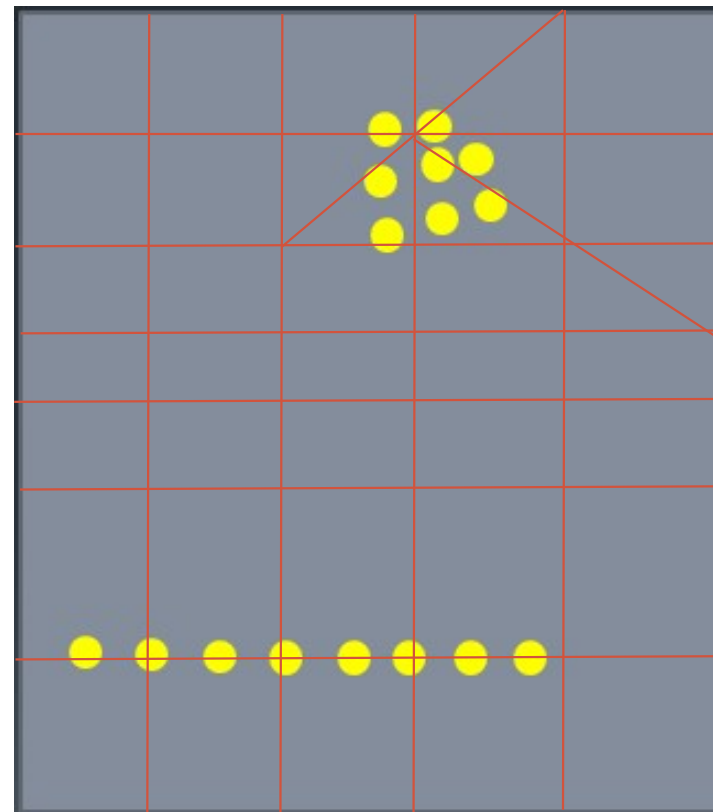
- **Espacio discreto:** Es el espacio **fragmentado** por límites **artificiales, arbitrarios, imaginarios**: nacionales, estatales, municipales, AGEB.
- **Ventajas:** Así esta disponible la información, es fácilmente comprensible.
- **Desventajas:** Distorsiona la *realidad*.

Espacio Continuo vs Espacio Discreto

Espacio Continuo



Espacio Discreto

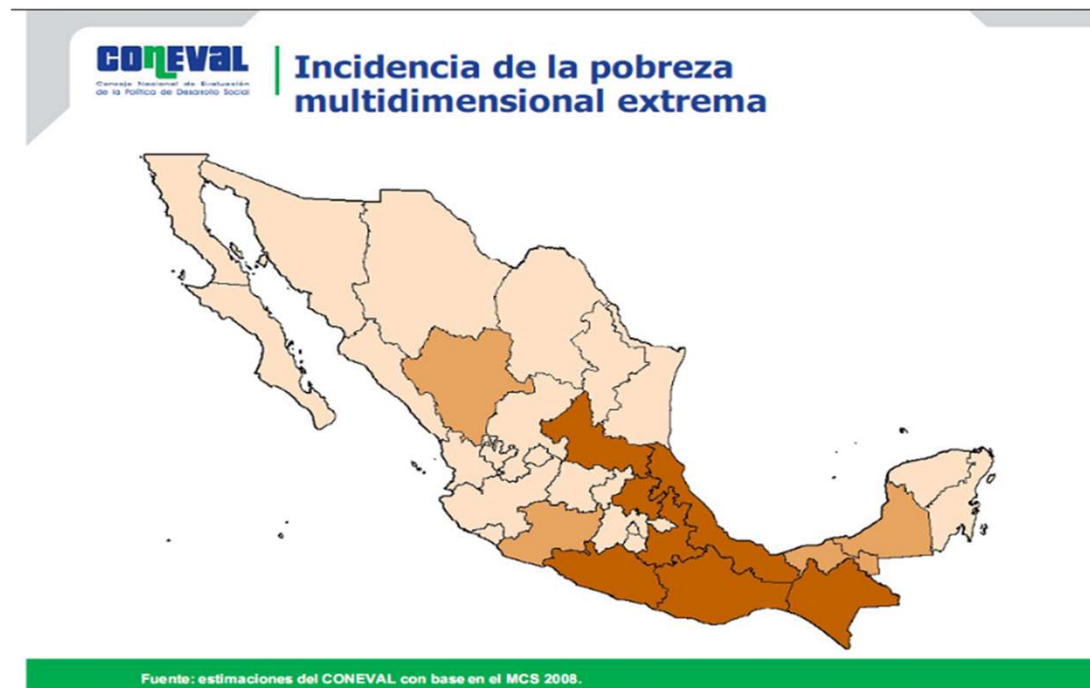


Desventajas del Espacio Discreto

- Se apoyan en **datos artificialmente agregados** en unidades espaciales discretas (i.e. países, estados, municipios) cuyos **límites arbitrarios no corresponden** necesariamente al **comportamiento real del territorio:**
- **“Transforman puntos localizados en un mapa, en unidades acumuladas en cajitas”.**

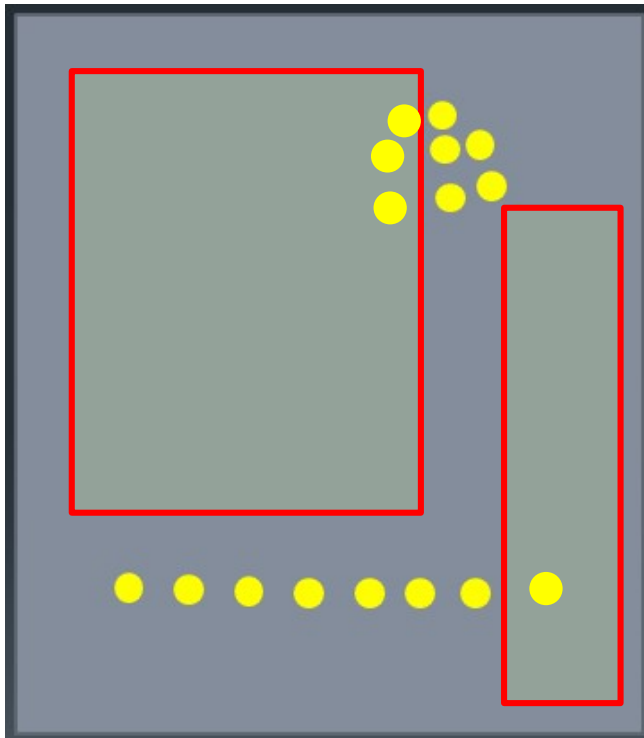
Desventajas del Espacio Discreto

- Las **unidades espaciales discretas** utilizadas se consideran **homogéneas** en su interior (lo que implica el grave problema de la **falacia ecológica**).



Espacio Continuo vs Espacio Discreto

Espacio Discreto



- Al representar las unidades espaciales (delimitadas en rojo) en un mapa temático o en un cuadro, obtenemos un **promedio** para toda el área!!!!!!

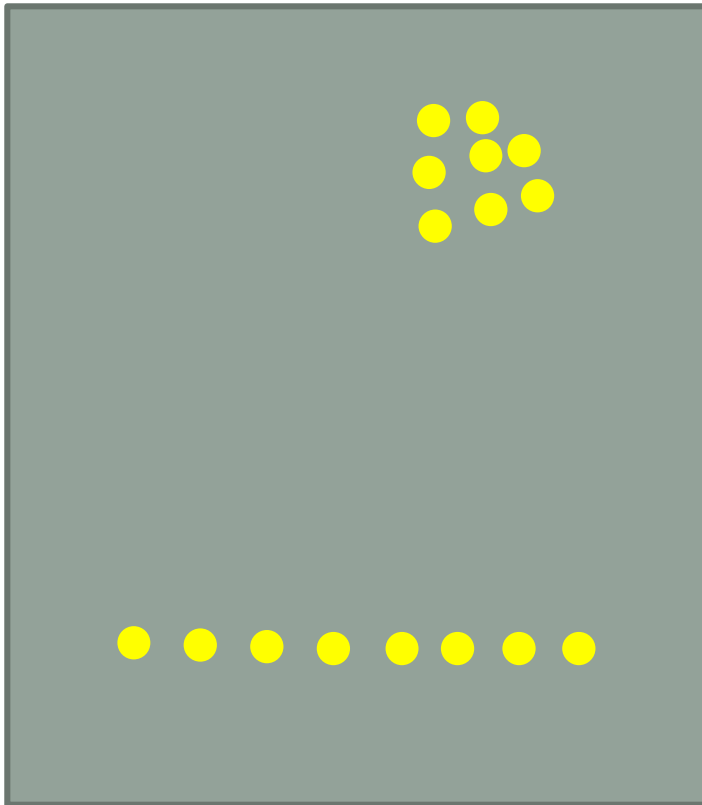
Desventajas del Espacio Discreto

- La delimitación (**forma**) y **escala** (tamaño) de las unidades espaciales **inciden directamente en los resultados** de los análisis. Este es el llamado: **Problema de la Unidad Espacial Modificable**.

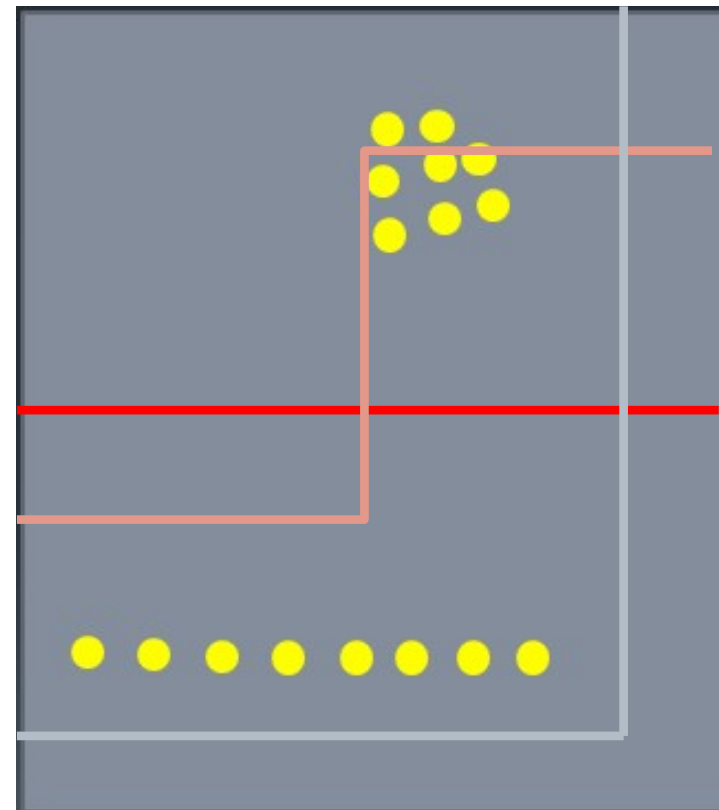


Desventajas del Espacio Discreto

Espacio Continuo



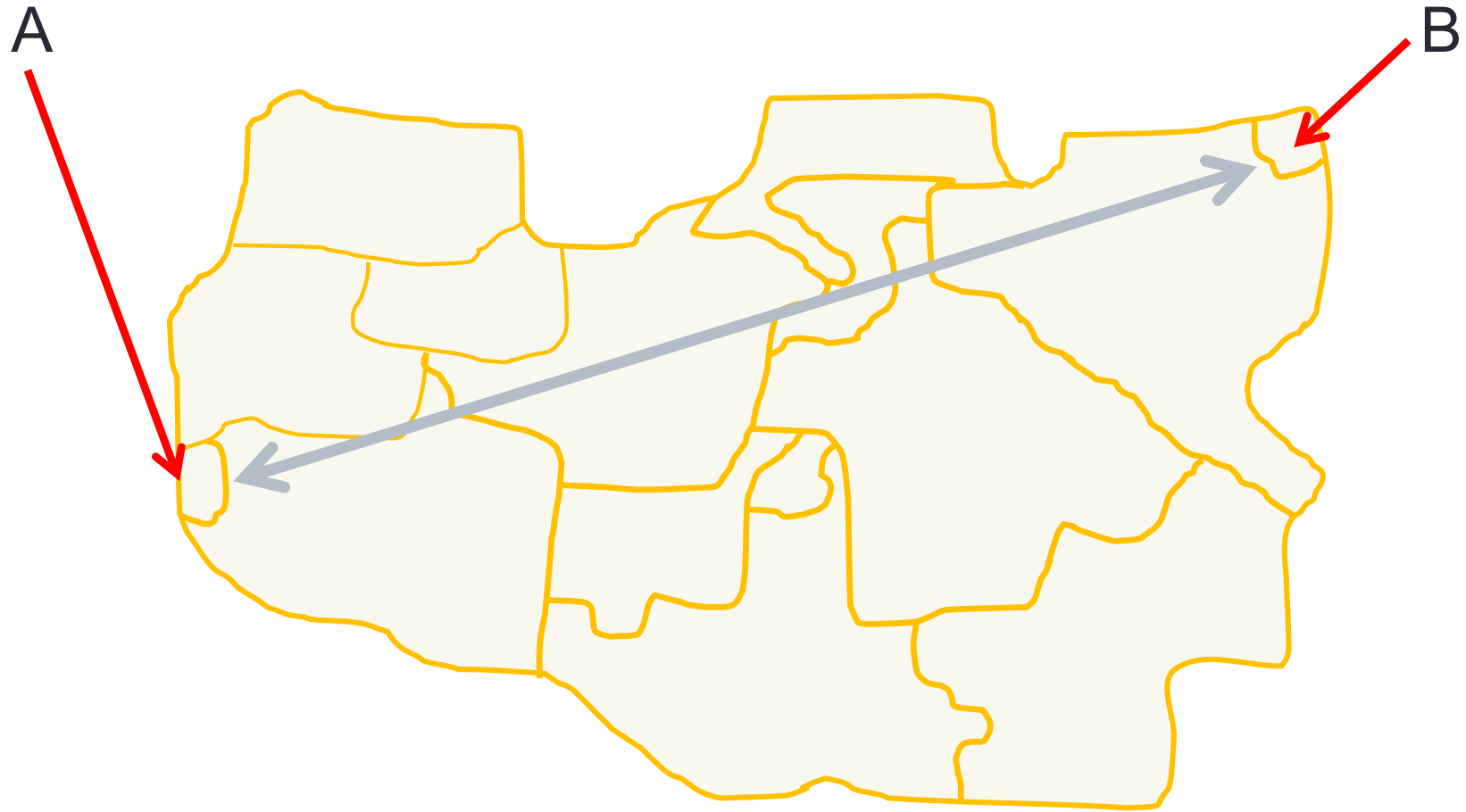
Espacio Discreto



Desventajas del Espacio Discreto

- Diversas metodologías que se apoyan en el espacio discreto son **a-espaciales** porque no consideran la **localización** en el territorio de las unidades geográficas **discretas** en las que **organizan la información**.
- Es decir: **no se considera** si las unidades espaciales son **contiguas** o si están más o menos **distantes** entre sí.

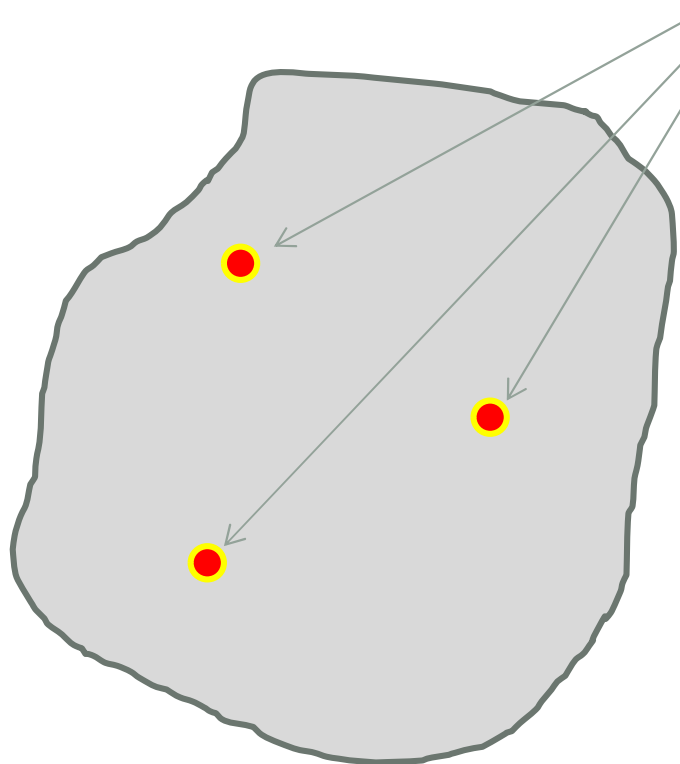
Desventajas del Espacio Discreto



La importancia del espacio...

- Promedio *a-espacial*: $((A=10) + (B=8) + (C=6)) / 3 = 8$

- **Promedio Espacial:**



Observación	Valor	Coordenadas	
A	10	x1	y1
B	8	x2	y2
C	6	x3	y3

Matriz de distancias (económica, temporal, métrica, subjetiva: riesgo...)			
	A	B	C
A			
B			
C			

Se complica calcular el promedio!!
Pero es lo que hacen los geógrafos.

Cerca , lejos...Cerca, lejos...



Barrera 2:

Las ciudades ingobernables



Gobernabilidad

- **Gobernabilidad.** Es la situación de un territorio (una ZM) en el que es posible ejecutar **políticas públicas y acciones colectivas** capaces de **resolver problemas y desarrollar** su propio territorio.
- Pero además: impulsar el **desarrollo socioeconómico**, lo cual implica una **Visión clara de un futuro común.**

Gobernabilidad

- El **problema principal** de la gobernabilidad de las ZM es entenderlas como de manera **integral** y **consolidarlas como entidades políticas**.
- Esto implica un **proceso político difícil y conflictivo**, pero se justifica por....
- **Razones económicas.** Producir acciones colectivas con sentido local para **incrementar su productividad** y ganar la **competencia** a diversas escalas espaciales (**Reino Unido:** competitividad).

- **No canibalizarse.**



Gobernabilidad

- **Razones sociales.** **Segregación** socioespacial, **cohesión** social, políticas públicas destinadas a crear **solidaridad municipal** (**Francia:** transporte público).
- **Razones Políticas.** Las ZM son «**nuevos territorios**» responsables de las políticas públicas, que deben ser **controladas por la sociedad**. La **fragmentación** facilita la falta de control democrático y las **prácticas corruptas**.

Gobernabilidad

- **Otras razones.** Medioambiente o Calidad de vida urbana, que son resultado de la **coordinación** de políticas públicas, ya que se trata de cuestiones “multisectoriales”. **Sin embargo...**
- Las **fallas de coordinación** entre los municipios metropolitanos **constituyen la normalidad**.
- Cuando algo similar le ocurre al ser humano lo llamamos **Mal de Parkinson**: *“Es un trastorno cerebral que lleva a que se presenten temblores y dificultad en la marcha, el movimiento y la coordinación”*.
- Por **analogía** podríamos hablar de ciudades con Mal de Parkinson cuando registran **trastornos en su planeación general, que les provoca dificultad para avanzar y para realizar acciones coordinadas**.

Gobernabilidad



Gobernabilidad

- **Gobernabilidad no Institucional. Acuerdos** tendientes a una **mejor la coordinación** de políticas en distintos sectores y con un sentido local.
- **Tampoco han tenido mucho éxito**, porque:
 - Son **impuestos** a los mandos locales;
 - Los **convenios** metropolitanos son **ambiguos**;
 - Grandes **desequilibrios** entre la fuerza económica y política de los municipios;
 - Las ZM carecen de **legitimidad política**.

Gobernabilidad

- **Condiciones necesarias** de la gobernabilidad metropolitana en un **marco de confianza**:
 - Legitimidad **política** (legalidad y coerción).
 - Legitimidad **funcional** (se reconoce la necesidad).
 - Legitimidad **social** (identidad y sentido de pertenencia).
- El inicio y desarrollo de ese proceso es función de las **élites políticas metropolitanas**.
- El proceso es altamente conflictivo y **no hay ejemplos realmente exitosos**.

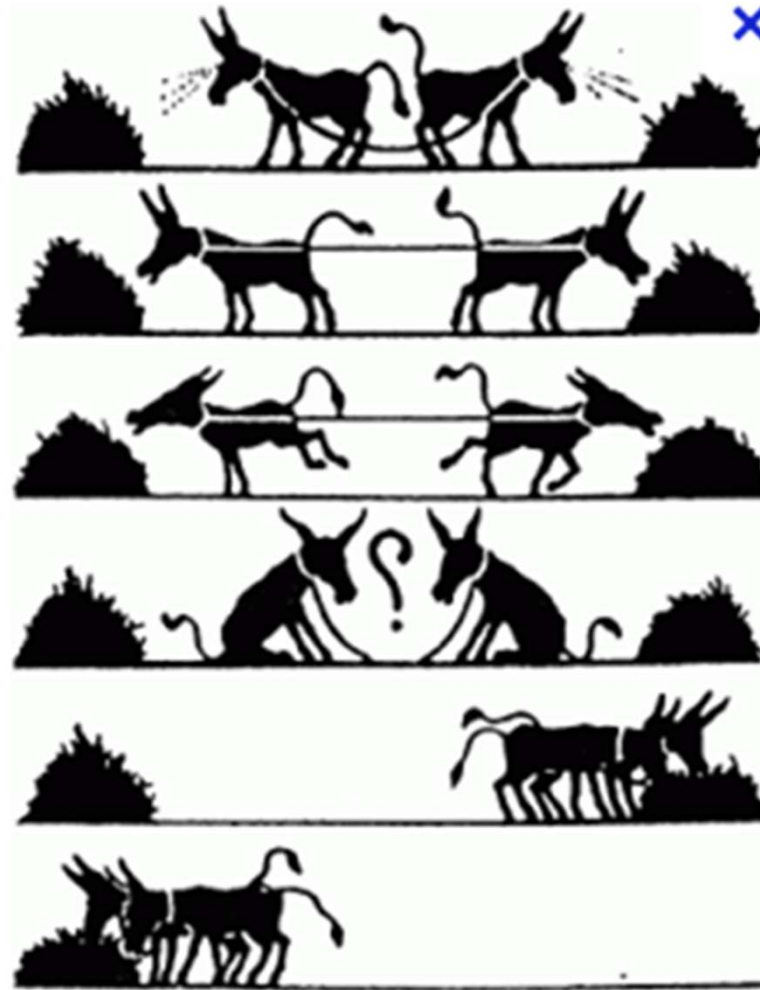
¿Por qué?



Barrera 3: El Dilema del Prisionero



Falta de confianza y de coordinación



Teoría de juegos: El Dilema del Prisionero

		Opciones de "A"	
		Guardar Silencio (Cooperar)	Confesar (No cooperar)
Opciones de "B"	Guardar Silencio (Cooperar)	Celda 1 3, 3	Celda 4 12, 0
	Confesar (No cooperar)	Celda 2 0, 12	Celda 3 10, 10

Fuente: Barry, Norman, P., (1989), An Introduction to Modern Political Theory, MacMillan, Londres, UK.

Imaginemos este Escenario...

- Una ciudad con varios gobiernos (en la ZMVM son más de **70!**).
- No existe **confianza plena** entre ellos.
- No hay **comunicación** entre ellos.
- Hay **rivalidades** personales, políticas...
- Pertenecen a **diversos partidos políticos.**

El Dilema del Prisionero: Iterativo

- Cuando el juego se repite (es **Iterativo**), los competidores **aprenden** y pueden encontrar **la mejor solución común**.
- En México el **sistema político impide** el juego **iterativo**:
 - **No** hay re-elección.
 - Los **periodos de los gobiernos** municipales son muy cortos.
 - El entorno político está muy **polarizado**.
 - No existen **gobiernos metropolitanos**.
 - No se **valora** en la esfera política la **cooperación-competitiva** o la **competencia-cooperativa** (como en el sector privado).

Síntesis

- **México** es un país **urbano** y **metropolitano**.
- La **economía es urbana y metropolitana**.
- Se **concentra** en unas cuantas ciudades.
- **Todas** son **Zonas Metropolitanas**.
- Las **ZM** están **descoordinadas**.
- La **economía nacional** está **descoordinada**.
- La **planeación urbana** tiene **mucho que aportar** al desarrollo nacional.
- Adoptar una **perspectiva estratégica** que genere **conocimiento** e **insumos** de planeación **realmente útiles**.

Síntesis

- Las **ZM** son ciudades son **orgánicas, continuas, no divididas** por **límites ilusorios, artificiales y arbitrarios**.
- **Requieren cooperación competitiva** o **competencia cooperativa** (como el **sector privado**).
- **Dependen de tres cosas:**
 - **Coordinación...**
 - **Coordinación, y...**
 - **Coordinación.**

Amplias, Extensas,
Múltiples y Variadas
Gracias!!

Carlos Garrocho

carlosgarrochorangel@yahoo.com.mx