

Un Plan Nacional de Desarrollo con Visión  
Espacial (*no sólo sectorial*) para el diseño  
más ordenado y evaluable de políticas de  
desarrollo regional y nacional

Carlos Garrocho  
cfgarrocho@gmail.com  
El Colegio Mexiquense, A.C.

# México: país de ciudades

- Actualmente la proporción de población urbana del país es de alrededor de **73%** (Conapo, 2010: casi **75% en 2050**), el empleo registra una concentración urbana de **80%** (INEGI 2010a), y el **Producto Interno Bruto (PIB) urbano supera 96%** (CEPAL, 2006).

# Ciudades: motores del desarrollo




- En una **economía urbana** (como la mexicana) las **ciudades son los motores clave** del desarrollo regional y nacional.
- Para **bien o para mal**, el **futuro económico** de México **se juega y se jugará en las ciudades.**
- Si a las ciudades les va bien al país le irá bien, **si no...**


# Propuesta

- Apoyar el PND en la idea de **Redes de Ciudades (ciudades y asentamientos particularmente interrelacionados)** para:
  - a. Definir la **localización** (*sectorial, temporal, espacial*) y la **escala** de las inversiones y el despliegue de políticas; y,
  - b. **Evaluar los resultados** de manera **integral**: por **Redes de Ciudades**, no solamente por **sectores**.

# Justificación


1. Todo comienza con un Proyecto Nacional (**PND**).
2. El PDN se traduce, en gran parte, en un **Presupuesto** (inversiones, proyectos, acciones).
3. Para tener **éxito** (social y económico), las inversiones deben **localizarse correctamente**, al menos en **tres ejes**:
  - a. **Sectorial** (En sectores *estratégicos*)
  - b. **Temporal** (En el momento *oportuno*)
  - c. **Espacial** (En el sitio *preciso*)

- 
4. Si falla la localización de las inversiones en **cualquiera** de los tres ejes (*sectorial, temporal o espacial*): **la inversión y el esfuerzo social fracasan.**
  5. La falta de coordinación, que es el estado más probable de la organización llamada **Gobierno**, provoca que:
    - a. Las **sinergias** y los **impactos** de las inversiones y los esfuerzos se **diluyan** y se **desordenen.**



b. Las **evaluaciones sean fragmentadas e inexactas**, porque no son **integrales (regionales)**, sino sólo **sectoriales**. Así, el resultado puede ser: sectores que salen bien evaluados **en lo particular, pero** que no generan los beneficios esperados **en y por la sociedad** en las **regiones** por ejemplo:


- Educación **sin** empleo
- Empleo **sin** caminos
- Caminos **sin** justicia
- Justicia **sin** PIB
- PIB **sin** equidad...



6. La visión de **Redes de Ciudades** facilita identificar en un entorno **integral** (no «segmentado artificialmente» en sectores):


- **En qué** invertir (*Criterio sectorial*)
- **Cuándo** invertir (*Criterio temporal*)
- **Dónde** invertir (*Criterio espacial*)
- **Cuánto** invertir (*Criterio de Escala*)
- **Cuáles** son los **resultados**: en la **Red de Ciudades**, no por cada sector artificialmente separado (*Evaluación integral*)





11. Estas preguntas se pueden responder **simultáneamente** si se concibe al país en términos **regionales** (espaciales, **no sólo sectoriales**) y a las **regiones** en términos **funcionales**: como asentamientos **interrelacionados** (*no aislados*): **Redes de Ciudades** que compiten en un ambiente cooperativo.

12. Esta concepción del país, se ajusta plenamente a la **realidad empírica** (*no es una invención de los planificadores*).



**13.** Si estuviéramos de acuerdo en lo anterior, aún tendríamos que **Desarrollar objetivos, estrategias, proyectos e indicadores a escala regional** coherentes con la **Visión y la Planeación Nacional** (que se apoya en **indicadores sectoriales y/o globales**, no regionales)...lo que nos **regresa al inicio** de esta presentación:

...a un **PND** con **visión espacial**,  
**no sólo sectorial.**



- Es decir...

a un **PND** concebido...

primero por **Redes de Ciudades**.....

.....y luego por **sectores**.

**Gracias.**

[carlosgarrochorangel@yahoo.com.mx](mailto:carlosgarrochorangel@yahoo.com.mx)